

**Projekt**

z dnia 20 kwietnia 2026 r.

**UCHWAŁA NR /IX/ 2026  
RADY MIEJSKIEJ KONSTANCIN-JEZIORNA**

z dnia ..... 2026 r.

**w sprawie skargi z dnia 04.12.2025r. przekazanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem z dnia 11.12.2025r. nr BRM 1073/2025 wskazującą na możliwe rozbieżności dotyczące projektu uchwały budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2026.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) oraz § 21 ust. 1 Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna przyjętego uchwałą Nr 316/VIII/23/2021 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 29 stycznia 2021r. w sprawie Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna (Dz.Urz.Woj. Mazowieckiego z 2021 r. poz. 2239 ze zm.) Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 04.12.2025r. przekazanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem z dnia 11.12.2025r. nr BRM 1073/2025 wskazującą na możliwe rozbieżności dotyczące projektu uchwały budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2026 oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym integralną część uchwały.

§ 2. Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przemysław Cwik  
radca prawny  
WA-51.13

## UZASADNIENIE

do uchwały Nr **/IX/ /2026** Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia **2026 r.** w sprawie skargi z dnia **04.12.2025r.** przekazanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie pismem z dnia **11.12.2025r.** nr **BRM 1073/2025** wskazującą na możliwe rozbieżności dotyczące projektu uchwały budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok **2026.**

Dnia 18.12.2025r. do Przewodniczącej Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna wpłynęła skarga nr BRM 1073/2025 przekazana przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie wskazująca na możliwe rozbieżności dotyczące projektu uchwały budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2026. W dniu 4 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła korespondencja „wskazująca na możliwe rozbieżności dotyczące projektu uchwały budżetowej na rok 2025 gminy Konstancin-Jeziorna”. Korespondencja została zakwalifikowana jako skarga w oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego art. 227.

Skarżąca zwróciła się z prośbą o interpretację projektu uchwały budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2026 w zakresie planowanego wzrostu wynagrodzeń dla pracowników w gminnych jednostkach budżetowych. Przedmiotem skargi są rozbieżności dotyczące sposobu ujęcia w projekcie budżetu planowanego wzrostu wynagrodzeń pracowników w gminnych jednostkach budżetowych. Skarżąca w piśmie z dnia 4 grudnia 2025 r. wskazała, że z analizy załączonych wyliczeń wynika wyższy wzrost wydatków na wynagrodzenia – średnio o ok. 7,2%, a w przypadku pracowników Urzędu Miasta o ok. 8,5%, podczas gdy wskazano, iż planowany wzrost wynagrodzeń miał wynieść 5%. W ocenie skarżącej powyższe mogło budzić wątpliwości co do zgodności z zasadami konstruowania projektu budżetu.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, działając na podstawie art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, przekazała skargę Radzie Miejskiej jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Projekt uchwały budżetowej został przekazany Radzie Miejskiej 18.12.2025 r.

Do wyłącznej kompetencji zarządu jednostki samorządu terytorialnego należy inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej. Mówi o tym art. 223 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ponadto, zgodnie z art. 60 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 i pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt, któremu przysługuje wyłączne prawo do dokonywania wydatków budżetowych oraz zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy.

Skarbnik gminy Edyta Tchorzewska podkreśliła, że za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada burmistrz gminy i wyłącznie do jego kompetencji należy inicjatywa ws. sporządzenia uchwały budżetowej, przekładania propozycji zmian, dokonywania wydatków budżetowych oraz zgłaszania propozycji zmian w budżecie gmin.

W odpowiedzi na wątpliwości skarżącej i w myśl art.227 przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego, korespondencję należy traktować jako skargę, dlatego też Skarbnik gminy, odpowiadając na zarzuty skarżącej odpowiedziała, że wzrost podstawowych wynagrodzeń w roku 2026 został zaplanowany o 5%. Natomiast kwoty, które zostały zawarte w projekcie budżetu zakładały nie tylko wzrost podstawowych wynagrodzeń, ale również inne

składniki wynagrodzenia, w tym: nagrody jubileuszowe, wzrost zatrudnienia w Urzędzie Miasta i Gminy, fundusz nagród oraz wzrost dodatku stażowego w związku ze zmianą przepisów od 1 stycznia 2026 r.

Z przedstawionych wyjaśnień Skarbnika gminy wnioskujemy, iż różnica w wysokości wskaźników wynika z faktu, iż wskaźnik dotyczył wyłącznie wynagrodzeń, a analizowane kwoty dotyczyły również innych składników wypłat.

W ocenie zespołu skargowego, w oparciu o przepisy wyżej wskazanych ustaw, nie zostały złamane przepisy o finansach publicznych.

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna w wyniku analizy zebranej dokumentacji oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji, a także po rozpatrzeniu zawartych w skardze BRM 1073/2025 zarzutów, nie znajdując podstaw do uznania ich za słuszne, uznaje skargę za bezsasadną.

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI**  
skarg wniosków i petycji

*Katarzyna Jacyna*